

Varde Kommune Varde Rådhus
Bytoften 2
6800 Varde

Sendt pr. e-post

04-02-2014

Statsforvaltningen har skrevet følgende til

Tilsynet

Kørsel til læge og speciallæge i Varde Kommune

Du har rettet henvendelse til Statsforvaltningen, som i medfør af kommunestyrelseslovens § 47 fører tilsynet med kommunerne.

Din henvendelse vedrører Varde Kommunes tilbud om kørsel til og fra læge og speciallæge.

Resumé

Det er Statsforvaltningens opfattelse, at Varde Kommune ikke med hjemmel i sundhedslovens §§ 170 og 173 kan tilbyde befordring af pensionister til og fra læge og speciallæge.

Statsforvaltningen har bedt Varde Kommunes Byråd om at oplyse, hvad Statsforvaltningens udtalelse giver kommunen anledning til.

Her følger en gennemgang af sagens baggrund og en nærmere begrundelse for Statsforvaltningens opfattelse.

Sagens baggrund

Du har i forbindelse med et tilbud om samkørsel til og fra læge rettet henvendelse til Varde Kommunes borgmester, da du mener, at tilbuddet er ulovligt.

Varde Kommunes borgmester har i brev af 3. oktober 2013 givet dig følgende svar:

"Jeg har modtaget din klage over samkørsel med andre til og fra læge.

Som tidligere oplyst, er du blevet tilbudt samkørsel, der svarer til det serviceniveau, vi politisk har besluttet i Varde kommune.

Statsforvaltningen
Storetorv 10
6200 Aabenraa

JOURNAL NR.: 2013-613/1127

SAGSBEHANDLER: KAFRAN

DIREKTE TELEFON:

Telefon: 7256 7000

EAN-Nr. 5798000362222

tilsynet@statsforvaltningen.dk

www.statsforvaltningen.dk

EKSPEDITIONSTID:

MANDAG - ONSDAG: 08.00-16.00

TORS DAG: 12.00-18.00

FREDAG: 08.00-16.00

Telefontider findes på

www.statsforvaltningen.dk/telefon

Varde Kommune opfylder med dette serviceniveau kravene i Sundhedslovens § 170 og § 173 hvoraf det fremgår, at befordring skal ske med det, efter forholdene billigste forsvarlige befordringsmiddel. Der er således intet sted i Sundhedsloven et krav om, at kommunen stiller en taxa til rådighed for hver enkelt borger.

Begrundelsen for, at du ikke kan tilbydes kørsel direkte til og fra lægen, hænger således sammen med, der ikke i loven stilles krav om, at du som borger tilbydes dette samt at det politisk er vedtaget, at tilbyde borgerne samkørsel i forbindelse konsultation hos læge og speciallæge.

Sagen betragtes som afsluttet fra vores side."

Du har ved brev af 16. oktober 2013 bedt Varde Kommune om at fremsende sagen til Statsforvaltningen.

Statsforvaltningen har den 30. oktober 2013 modtaget sagen og bedt Varde Kommune om en udtalelse.

Vi har den 20. december 2013 modtaget følgende udtalelse fra Varde Kommune:

"Varde kommune har modtaget anmodning om udtalelse i sagen vedr. Verner Hennebergs klage over tilrettelæggelsen af Varde kommunes transport af pensionister til og fra læge.

Kørsel af pensionister til og fra læge sker i henhold til Sundhedslovens § 170 og § 173 hvoraf fremgår, at transporten sker, med det efter forholdene billigste forsvarlige transportmiddel. Det fremgår ikke af Sundhedsloven, at den enkelte bruger kan gøre krav på individuel befordring.

I Varde kommune er det politisk besluttet, at al kørsel til læge og speciallæge foregår som en samkørsel, hvor den operatør, som kommunen har indgået kontrakt med, tilrettelægger kørslen mest hensigtsmæssigt at hensyn til den økonomiske og miljømæssige belastning. Den enkelte borger afhentes ved gadedøren, og ved behov hjælper chaufføren med aflåsning af gadedør samt ind- og udstigning af køretøjet. Borgeren bliver transporteret i et egnet køretøj, hvor der bliver taget højde for den enkeltes individuelle behov for plads og evt. brug af hjælpemidler, ligesom der ved behov visiteres til ledsager for den enkelte. Brugeren bliver ved ankomst til lægens praksis altid fulgt helt ind til ventepladsen og det samme gør sig gældende når konsultationen er overstået og borgeren skal køres hjem igen. I Varde kommune er det en sammenslutning af lokale taxavognmænd, der har indgået kontrakt med kommunen om opgavens løsning.

Når borgere indvisiteres i kørselsordningen sker det med baggrund i en individuel samtale med kommunens sagsbehandler for at sikre, at der i hvert enkelt tilfælde tages højde for borgerens individuelle be-

hov, f.eks. behov for ledsager, behov for at medbringe ganghjælpe-midler og en vurdering af om der skal benyttes en almindelig vogn el-ler muligvis en høj bil med lift.

Der er således i hvert enkelt tilfælde foretaget en nøje vurdering af hvilke behov den enkelte borger har og evt. specielle behov under transporten for at sikre opfyldelse af Sundhedslovens § 170 og § 173."

Statsforvaltningens udtalelse

Statsforvaltningen fører tilsyn med, at kommunerne overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder, jf. kommunestyrelseslovens § 48, stk. 1.

Det er Statsforvaltningens opfattelse, at Varde Kommune ikke med hjemmel i sundhedslovens §§ 170 og 173 kan tilbyde befordring af pensionister til og fra læge og speciallæge.

Sundhedsloven

Det følger af sundhedslovens § 170, stk. 1, at kommunalbestyrelsen i sygdomstilfælde yder godtgørelse for nødvendig befordring til og fra alment praktiserende læge til personer, der er omfattet af sikringsgruppe 1, og som modtager social pension, hvis personen modtager behandling for regionens regning efter denne lov.

Befordring, for hvilken der ydes godtgørelse efter § 170, skal ske med det efter forholdene billigste forsvarlige befordringsmiddel og ydes kun, når befordringsudgiften til behandlingsstedet overstiger en af indenrigs- og sundhedsministeren fastsat grænse, jf. sundhedslovens § 173, stk. 1.

Det følger videre af sundhedslovens § 170, stk. 2, at kommunalbestyrelsen i sygdomstilfælde yder godtgørelse til de i stk. 1 nævnte personer for nødvendig befordring til og fra speciallæge, hvis personen modtager behandling for regionens regning efter denne lov efter henvisning fra alment praktiserende læge eller speciallæge, eller i særlige tilfælde uden henvisning, og behandlingen ydes af den speciallæge inden for vedkommende speciale, der har konsultationssted nærmest ved patientens opholdssted.

Det følger også af sundhedslovens § 171, stk. 1, at regionsrådet yder befordring eller befordringsgodtgørelse til personer, der har ret til vederlagsfri sygehusbehandling og som modtager social pension.

Det følger endelig af sundhedslovens § 172, at kommunalbestyrelsen yder befordring eller befordringsgodtgørel-

se til genoptræning til personer, der har behov for genoptræning efter endt behandling på sygehus.

Bekendtgørelse om befordring eller befordringsgodtgørelse efter sundhedsloven

Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse har med hjemmel i sundhedslovens §§ 75, stk. 2, 170, stk. 2, 171, stk. 1 og 2, 173, stk. 1-3, og 174 udstedt bekendtgørelse nr. 1266 af 15. december 2012 (nu bekendtgørelse nr. 1662 af 27. december 2013) om befordring eller befordringsgodtgørelse efter sundhedsloven.

Det følger af bekendtgørelsens § 1, at kommunalbestyrelsen i sygdomstilfælde yder godtgørelse for nødvendig befordring efter reglerne i dette kapitel til personer, der er omfattet af sikringsgruppe 1, og som modtager behandling for regionrådets regning efter sundhedsloven.

Befordringsgodtgørelse efter bekendtgørelsen ydes med et beløb svarende til befordringsudgiften med det efter forholdene billigste, forsvarlige befordringsmiddel, jf. bekendtgørelsens § 26, stk. 1. Befordringsmidler, der kan ydes godtgørelse til efter stk. 1, omfatter offentlige transportmidler, herunder bus, tog og færge, samt taxa og privatbil m.v., jf. bekendtgørelsens § 26, stk. 2.

Det følger videre af bekendtgørelsens § 2, at kommunalbestyrelsen yder befordringsgodtgørelse til og fra alment praktiserende læge eller speciallæge m.v. efter reglerne i dette kapitel.

Det følger også af bekendtgørelsens § 9, at regionsrådet yder befordring eller befordringsgodtgørelse til og fra sygehus m.v. efter reglerne i dette kapitel til personer, som har ret til vederlagsfri sygehusbehandling efter sundhedsloven.

Det følger endelig af bekendtgørelsens § 18, at kommunalbestyrelsen yder befordring eller befordringsgodtgørelse til genoptræning efter reglerne i dette kapitel til personer, der har behov for genoptræning efter endt behandling på sygehus, når sygehuset i forbindelse med udskrivningen har udarbejdet en genoptræningsplan til patienten.

Statsforvaltningens vurdering

Det er Statsforvaltningens opfattelse, at Varde Kommune ikke med hjemmel i sundhedslovens §§ 170 og 173 kan tilbyde befordring af pensionister til og fra læge og speciallæge.

Statsforvaltningen henviser til ordlyden i sundhedslovens §§ 170, stk. 1 og stk. 2 og 173, stk. 1, der i modsætning

til sundhedslovens §§ 171, stk. 1, og 172 alene fastsætter bestemmelse om godtgørelse for nødvendig befordring og befordring for hvilken der ydes godtgørelse, hvorfor bestemmelsen efter Statsforvaltningens opfattelse ikke giver kommunen mulighed for at yde befordring, men alene godtgørelse.

Dette sammenholdt med, at ordlyden i §§ 1 og 2 i bekendtgørelse om befordring eller befordringsgodtgørelse efter sundhedsloven i modsætning til bekendtgørelsens §§ 9 og 18 også alene nævner godtgørelse for nødvendig befordring og befordringsgodtgørelse.

Statsforvaltningen skal derfor bede Varde Kommunes Byråd om at oplyse, hvad Statsforvaltningens udtalelse giver kommunen anledning til.

Retsgrundlaget

Sundhedsloven, jf. lovbekendtgørelse 913 af 13. juli 2010

§ 170. Kommunalbestyrelsen yder i sygdomstilfælde godtgørelse for nødvendig befordring til og fra alment praktiserende læge til personer, der er omfattet af § 59, stk. 1, og som modtager social pension, hvis personen modtager behandling for regionens regning efter denne lov.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen yder i sygdomstilfælde godtgørelse til de i stk. 1 nævnte personer for nødvendig befordring til og fra speciallæge, hvis personen modtager behandling for regionens regning efter denne lov efter henvisning fra alment praktiserende læge eller speciallæge, eller i særlige tilfælde uden henvisning, jf. § 64, stk. 4, og behandlingen ydes af den speciallæge inden for vedkommende speciale, der har konsultationssted nærmest ved patientens opholdssted. Indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter nærmere regler om ydelse af befordringsgodtgørelse til personer omfattet af 1. pkt. samt til personer omfattet af § 59, stk. 1, ved besøg hos speciallæge.

Stk. 3. Kommunalbestyrelsen yder godtgørelse for nødvendig befordring med ambulance eller særligt sygekøretøj til og fra akut skadebehandling hos alment praktiserende læge eller speciallæge til personer, der er omfattet af § 59, stk. 1, hvis behandlingen finder sted for regionens regning efter denne lov.

§ 171. Regionsrådet yder befordring eller befordringsgodtgørelse til personer, der i medfør af §§ 79-83 og 86-89 har ret til vederlagsfri sygehusbehandling og som modtager social pension. Befordring og befordringsgodtgørelse ydes til behandling på regionale sygehuse og de i § 75 nævnte institutioner samt til behandling på andre

sygehuse m.v. efter nærmere af indenrigs- og sundhedsministeren fastsatte regler.

...

§ 172. Kommunalbestyrelsen yder befordring eller befordringsgodtgørelse til genoptræning til personer, der har behov for genoptræning efter endt behandling på sygehus, jf. § 140. Befordringen eller befordringsgodtgørelsen ydes efter reglerne i § 171.

§ 173. Befordring, for hvilken der ydes godtgørelse efter § 170, skal ske med det efter forholdene billigste forsvarlige befordringsmiddel og ydes kun, når befordringsudgiften til behandlingsstedet overstiger en af indenrigs- og sundhedsministeren fastsat grænse.

...

Bekendtgørelse om befordring eller befordringsgodtgørelse efter sundhedsloven, nr. 1266 af 15. december 2012

§ 1. Kommunalbestyrelsen yder i sygdomstilfælde godtgørelse for nødvendig befordring efter reglerne i dette kapitel til personer, der er omfattet af sikringsgruppe 1, og som modtager behandling for regionrådets regning efter sundhedsloven.

§ 2. Kommunalbestyrelsen yder befordringsgodtgørelse til og fra alment praktiserende læge eller speciallæge m.v. efter reglerne i dette kapitel.

§ 9. Regionsrådet yder befordring eller befordringsgodtgørelse til og fra sygehus m.v. efter reglerne i dette kapitel til personer, som har ret til vederlagsfri sygehusbehandling efter sundhedsloven.

§ 18. Kommunalbestyrelsen yder befordring eller befordringsgodtgørelse til genoptræning efter reglerne i dette kapitel til personer, der har behov for genoptræning efter endt behandling på sygehus, når sygehuset i forbindelse med udskrivningen har udarbejdet en genoptræningsplan til patienten.

§ 26. Befordringsgodtgørelse efter denne bekendtgørelse ydes med et beløb svarende til befordringsudgiften med det efter forholdene billigste, forsvarlige befordringsmiddel.

Stk. 2. Befordringsmidler, der kan ydes godtgørelse til efter stk. 1, omfatter offentlige transportmidler, herunder bus, tog og færge, samt taxa og privatbil m.v.

Hvem har fået kopi af denne udtalelse

Statsforvaltningen har sendt en kopi af denne udtalelse til Varde Kommune.

Udtalelsen vil blive offentliggjort på www.statsforvaltning.dk i anonymiseret form.

Med venlig hilsen



Torben Sørensen
Vicedirektør



/Karina Frandsen